

Miljøtilsynsplan 2022 – 2025

UDKAST



Halsnæs
Kommune

Oplev det rå og autentiske Halsnæs

Miljøtilsynsplan 2022 – 2025 - UDKAST

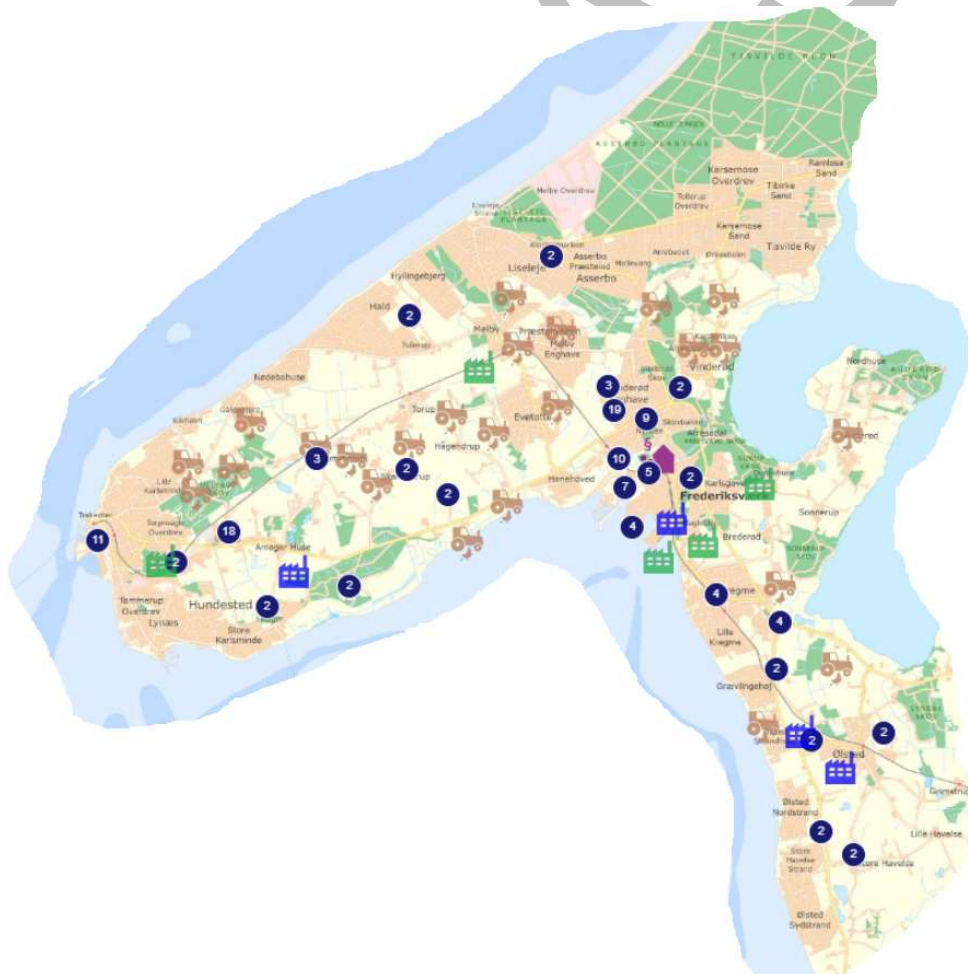
Halsnæs Kommune skal hvert 4. år udarbejde en tilsynsplan for miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug. En tilsynsplanfastsætter rammerne for tilsynsindsatsen i den kommende periode. En tilsynsplan er en strategi for, hvordan tilsynsindsatsen skal planlægges, så man i kommunen fokuserer på det, der vurderes at være de væsentligste miljøproblemer. Tilsynsplanen skal bl.a. indeholde:

- Det geografiske område som planen omfatter.
- Generel vurdering af de væsentligste miljøproblemer.
- En fortegnelse over visse større virksomheder og husdyrbrug (godkendelsespligtige bilag 1 virksomheder).
- En beskrivelse af tilsynsindsatsen.
- En beskrivelse af samarbejdsrelationer med andre myndigheder.

Denne miljøtilsynsplan er en opdatering af kommunens tilsynsplan gældende 2018 – 2021.

Oversigt over tilsynspligtige virksomheder i Halsnæs Kommune

Miljøtilsynsplanen omfatter hele Halsnæs Kommune og kan geografisk ses nedenfor. Tal angiver koncentration af virksomheder / husdyrbrug. Grøn er miljøgodkendte virksomheder og blå er øvrige virksomheder. Traktor er landbrug.



De fleste af virksomhederne er lokaliseret i Frederiksværk-området bl.a. Industriområde Nord, ved Hundested Havn, erhvervsområde ved Ullerup Skovvej samt industriområde i Kregme.

Husdyrbrug er jævnt fordelt i kommunen uden for de store byer.

I tilsynsbekendtgørelsen [1] er det fastlagt hvilke virksomheder og husdyrbrug, som kommunen skal føre regelmæssigt fysisk tilsyn med. Det drejer sig om:

- Godkendelsespligtige virksomheder jf. godkendelsesbekendtgørelsen [2].
- Maskinværksteder efter maskinværkstedsbekendtgørelsen [3].
- Husdyrbrug der er godkendt efter enten § 16 a eller § 16 b i husdyrbrugloven [4] eller efter tidligere regler.
- Ejendomme med erhvervsmæssige dyrehold, som er omfattet af reglerne om regelmæssige miljøtilsyn efter husdyrbrugloven.
- Diverse mindre forurenende virksomheder, som er omfattet af brugerbetaling jf. brugerbetalingsbekendtgørelsen [5]. Det kan f.eks. være mindre maskinværksteder, garageanlæg for køretøjer, tømmer og snedkervirksomheder, entreprenørvirksomheder samt andre virksomheder, som ikke kræver miljøgodkendelse.
- Autoværksteder jf. autoværkstedsbekendtgørelsen [6].
- Renserier jf. renseribekendtgørelsen [7]. Kommunen har pt. ikke nogen aktive renserier.
- Mellestore fyringsanlæg 1 MW – 50 MW jf. bekendtgørelse om mellestore fyringsanlæg [8].

Herudover er fastlagt hvor tit virksomheder og husdyrbrug skal have tilsyn. Tilsynsbekendtgørelsen opererer med 2 begreber: Kategori 1, der skal have tilsyn hvert 3. år og kategori 2, der skal have tilsyn hvert 6. år.

Kategori 1

Der er pt. 29 godkendelsespligtige virksomheder i Halsnæs Kommune samt 3 husdyrbrug, der er godkendt efter § 16a eller tilladt efter § 16b med BAT i husdyrbrugloven. Det giver i alt 32 virksomheder, som skal have miljøtilsyn mindst hvert 3 år. Heraf skal mindst 40 % svarende til 13 virksomheder have fysisk tilsyn hvert år.

Kategori 2

Der er pt. 44 virksomheder og 43 husdyrbrug, der er omfattet af bekendtgørelse om brugerbetaling samt 29 autoværksteder. Det giver i alt 116 virksomheder, som skal have miljøtilsyn mindst hvert 6. år. Ud af dem skal mindst 25 % svarende til 29 virksomheder / husdyrbrug have et fysisk tilsyn hvert år.

Samlet set er der 148 virksomheder og husdyrbrug i Halsnæs Kommune, hvor der er krav om tilsyn. Som det fremgår ovenfor, skal nogle have tilsyn mindst hvert 3. år, og nogle mindst hvert 6. år. Samlet set betyder det, at kommunen som minimum mindst skal være på tilsyn på 42 virksomheder hvert år. Dette antal vil årligt blive opdateret, da eksisterende virksomheder kan ophøre og nye kan komme til.

Husdyrgødningsbekendtgørelsen

Ejendomme med erhvervsmæssigt dyrehold der ikke skal have en godkendelse efter § 16 a eller tilladelse efter § 16 b i husdyrbrugloven, samt planteavlsejendomme, der modtager husdyrgødning, skal alene have tilsyn med ejendommens opbevaring af fast husdyrgødning og bundfald. Disse tilsyn skal foretages hvert 6. år. Dette betyder, at antallet af basistilsyn for husdyrbrug på sigt vil falde.

Øvrige virksomheder og landbrug

Der er ikke krav om regelmæssige miljøtilsyn for øvrige virksomheder og landbrug. Her vil kommunen føre tilsyn, hvis vi bliver opmærksomme på formodede lovovertrædelser eller gener i form af støj, lugt, fluer m.v. Kommunen kan også føre tilsyn med disse landbrug i forbindelse med en tilsynskampagne.

Tilsynsindsats samt generel vurdering af de væsentligste miljøproblemer

Risikoscore og tilsynsfrekvens

Alle tilsynspligtige virksomheder og husdyrbrug skal miljørisikovurderes, hvilket også kaldes at risikoscore. Dette gennemføres efter en model, hvor hver virksomhed scores efter vægtede parametre for dels sandsynligheden for, at der sker forurening, dels konsekvensen af en potentiel miljøforurening. Parametre er miljøledelse og systematik, lovoverholdelse, oplag af kemikalier og farlige stoffer samt beliggenhed i forhold til forureningsfølsomme områder.

Virksomheder og husdyrbrug med høj risikoscore vil få miljøtilsyn oftere end dem med lav risikoscore.

Det er imidlertid ikke kun risikoscoren, som afgør hvor ofte en virksomhed eller husdyrbrug får tilsyn. Klagesager, godkendelsesarbejde, opfølgninger fra sidste tilsyn samt tilsynskampagner kan også have betydning.

Varsling og udførelse af miljøtilsynet

Hovedparten af tilsynene bliver varslet for virksomhederne. I praksis laves der en mundtlig aftale om tidspunkt med virksomheden eller husdyrbruget. Dette følges op med en skriftlig varsel. Omfanget af tilsynet er baseret på hvad kommunen har af kendskab til virksomheden eller husdyrbruget. Kommunen kan også vælge at gennemføre et uvarslet tilsyn. Det kan f.eks. være i forbindelse med en klagesag.

I tilsynsbekendtgørelsen differentieres mellem forskellige typer af tilsyn:

- Basistilsyn – et samlet tilsyn hvor alle miljøforhold på virksomheden / husdyrbruget gennemgås.
- Prioriteret tilsyn – et tilsyn ud over basistilsyn, som er målrettet virksomheder med høj risikoscore. Der kan også være andre årsager til ekstra tilsyn f.eks. klagesager, opfølgning på håndhævelser af miljøforhold, akutte miljøuheld samt ved udarbejdelse af miljøgodkendelser eller revurdering af miljøgodkendelser.
- Opstartstilsyn – et fysisk tilsyn, der foretages senest 3 måneder efter en virksomhed er startet op efter en meddelt miljøgodkendelse. Tilsynet omfatter en gennemgang af vilkår i miljøgodkendelsen samt øvrige miljøforhold. Formålet med tilsynet er også at identificere de områder hvor virksomheden med fordel kan udarbejde rutiner til forebyggelse af uheld eller skader, som kan forurene miljøet.
- Kampagnetilsyn – en afgrænset, målrettet tilsynsindsats mod en branche eller et miljøtema. Kampagnernes tema kan tage udgangspunkt i de største miljømæssige udfordringer eller lokale problemer, som kommunen ser hos virksomhederne / husdyrbrugene.

Miljøtilsynet kan enten være:

- Fysisk tilsyn på virksomheden, hvor miljøforhold gennemgås og kontrolleres. Alle tilsynspligtige virksomheder i kommunen skal have fysiske tilsyn i tilsynsperioden.
- Administrativt tilsyn, hvor forskellige data fra virksomheden kontrolleres ved skrivebordet. Dette kan f.eks. være gennemgang af årsrapport eller anden egenkontrol fra virksomheden.

Tilsynet udføres dialogbaseret, så tilsynet bliver en hjælp for virksomheden eller husdyrbruget til at overholde lovgivning samt en vejledning om, hvilke muligheder, der er for miljøforbedringer.

Det er kommunen som afgør, om et miljøforhold skal bringes i orden. Det er også kommunen som afgør, om de tiltag en virksomhed har gjort er tilstrækkelige for at bringe forholdet i orden. Virksomheden / husdyrbruget har til gengæld metodefrihed i forhold til hvordan de vil gøre.

Halsnæs Kommune vejleder virksomheden / husdyrbruget om processen og det videre forløb samt hvilke muligheder virksomheden eller husdyrbruget har. Det kan f.eks. være klagevejledning.

Efter hvert tilsyn sendes der et tilsynsnotat, der opsummerer de forhold, som virksomheden skal følge op på. Halsnæs Kommune skal også offentliggøre en tilsynsrapport på Digital MiljøAdministration: <https://dma.mst.dk> . Her skal der bl.a. oplyses:

- Virksomhedens stamoplysninger.
- Dato for tilsynet.
- Baggrund og omfang af tilsynet.
- Evt. konstateret jordforurening.
- Om tilsynet eller virksomhedens egenkontrol har givet anledning til påbud, forbud eller indskærpelser

Opmærksomhedspunkter på tilsynet

Halsnæs Kommune er på et miljøtilsyn særligt opmærksom på, at virksomheden eller husdyrbrugets drift ikke er uforenelig med omgivelsernes sårbarhed og kvalitet. Fokusområder på et miljøtilsyn kan være:

- Jord-, drikke- og grundvandsforurening, herunder opbevaring af kemikalier samt risiko fra olietanke.
- Spildevandsforhold og kloaksystem samt virksomhedens påvirkning af det kommunale renseanlæg.
- Vandløb, søer og havet.
- Væsentlige luft-, lugt- og støjgener for omgivelserne.
- Affaldshåndtering og genanvendelse.
- Virksomhedens / husdyrbrugets tilladelser f.eks. spildevandstilladelse eller miljøgodkendelse.
- Gældende regler og bekendtgørelser på området. Det kan f.eks. være autoværkstedsbekendtgørelsen eller kommunens affaldsregulativ.
- Rotter

Tilsynskampagner

Halsnæs Kommune skal hvert år udføre to tilsynskampagner. Tilsynskampagner har i de forgående år bl.a. været opsporing af nye virksomheder / husdyrbrug, kemikalieoplag i område med særlige drikkevandsinteresser (OSD), affaldshåndtering, fedtholdigt spildevand samt olie- og benzinudskillere.

I 2020 og 2021 har der været særlige undtagelser, således at kommunerne ikke var forpligtet til at gennemføre tilsynskampagner pga. COVID-19-pandemi. Halsnæs Kommune har derfor ikke gennemført nogen tilsynskampagner i 2020 og 2021.

I den kommende periode kunne temaer f.eks. være opsporing af nye virksomheder, olietanke, affaldshåndtering samt ny lovgivning. Det kan også være om olietanke, benzin- og olieudskillere bliver tømt regelmæssigt, er tætte eller om de afleder spildevand, som kan være et problem for kloaksystemet eller renseanlæg.

En fortegnelse over større bilag 1 virksomheder og husdyrbrug

Halsnæs Kommune har pt. ikke registreret virksomheder eller husdyrbrug, som er registreret på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1, og som har kommunen som tilsynsmyndighed. Bilag 1 virksomheder er større virksomheder, som er omfattet af IE-direktivet om industrielle emissioner.

Der er enkelte IED-virksomheder i kommunen, som har Miljøstyrelsen som miljømyndighed. Det drejer sig bl.a. om stålværkerne.

Samarbejdsrelationer

Tilsynsarbejdet koordineres så vidt muligt med andre afdelinger i kommunen samt Halsnæs Forsyning A/S.

Kommunen inddrager også andre myndigheder, når det er nødvendigt og relevant. Det kan f.eks. være Miljøstyrelsen, Region Hovedstaden, Styrelsen for Patientsikkerhed, Arbejdstilsynet, politiet eller Beredskabet.

Halsnæs Kommune fører som udgangspunkt kun tilsyn med det der ligger inden for kommunens ressortområde. Det betyder, at kommunen som udgangspunkt ikke fører tilsyn efter f.eks. arbejdsmiljøloven, fødevarerloven, farmaceutisk produktion eller beredskabsloven. Hvis der på et tilsyn observeres åbenlyse overtrædelser af anden lovgivning, retter Halsnæs Kommune henvendelse til rette myndighed. Dette kunne f.eks. være et større oplag af brændbare væsker, som opbevares miljømæssigt forsvarligt, men kan udgøre en risiko beredskabsmæssigt. I den situation retter kommunen henvendelse til Beredskabet.

Halsnæs Kommune deltager i MILSAM, som er et tværkommunalt samarbejde mellem 11 kommuner. Samarbejdet bidrager til at højne kvaliteten af miljøtilsynet via erfaringsudveksling mellem sagsbehandlere i kommunerne. MILSAM-samarbejdet omfatter også temamøder og efteruddannelsesforløb.

Miljøsagsbehandlere i kommunen deltager også i møder i Envina, som er en forening for miljø-, plan- og naturmedarbejdere i den offentlige forvaltning.

Høring og offentliggørelse

Denne plan har været i høring på www.halsnaes.dk i 4 uger frem til XX.XXXX 2022.

[Her vil eventuelle bemærkninger indgå]

Planen offentliggøres, så borgere, virksomheder samt andre interesserede har mulighed for at få et indblik kommunens prioriteringer på miljøtilsynsområdet.

Referencer

- [1] Bek. Nr. 1536 af 9. december 2019 – Bekendtgørelse om miljøtilsyn (tilsynsbekendtgørelsen)
- [2] Bek. Nr. 2080 af 15. november 2021, Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen)
- [3] Bek. Nr. 1477 af 12. december 2017, Bekendtgørelse om virksomheder, der forarbejder emner af jern, stål eller andre metaller (maskinværkstedsbekendtgørelsen)
- [4] Lov Bek. Nr. 520 af 1. maj 2019, Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (husdyrloven)
- [5] Bek. Nr. 1519 af 29. juni 2021, Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v. (brugerbetalingsbekendtgørelsen)
- [6] Bek. Nr. 908 af 30. august 2019, Bekendtgørelse om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af autoværksteder m.v. (autoværkstedsbekendtgørelsen)
- [7] Bek. Nr. 1457 af 7. december 2015, Bekendtgørelse om etablering og drift af renserier (renseribekendtgørelsen)
- [8] Bek. Nr. 1535 af 9. december 2019, Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg

UDKAST

Halsnæs Kommune
Rådhuspladsen 13300 Frederiksværk
Telefon 47 78 40 00
mail@halsnaes.dk
<http://www.halsnaes.dk>

PART OF
**GREATER
COPENHAGEN**